

# 四川省注册会计师行业发展规划 (2016-2020 年)

为科学指导和全面推进我省注册会计师行业持续健康发展，根据《四川省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中国注册会计师行业发展规划（2016-2020 年）》、《会计改革与发展“十三五”规划纲要》，结合我省实际，制定本规划。

## 一、行业发展面临的形势

“十二五”时期，我省注册会计师行业紧紧围绕服务国家建设主题和诚信建设主线，积极贯彻《四川省财政厅关于推动我省会计师事务所做强做大的若干意见》，抓做强做大，促跨越发展；抓信息化建设，促管理规范；抓业务监管，促秩序稳定；抓人才培养，促队伍壮大；抓党建工作，促政治引领，创新推进各项建设，极大提高了行业服务能力，赢得了各级、各部门以及社会各界的充分肯定。截至 2015 年底，我省行业有会计师事务所（以下简称事务所）404 家（含分所），注册会计师 6134 人，非执业会员 3823 人，行业从业人员 2 万余人，行业收入从 2010 年的 9.28 亿元增加到 2015 年的 26.57 亿元，收入增长达 17.29 亿元，增幅达 186%，在机构数量、执业人数、业务收入等方面均位居西部地区同行业之首，稳居全国行业前六之列。

与此同时，我省行业也存在一些突出问题亟待解决，主要表现在：行业高端人才缺乏，注册会计师专业胜任能力还需进一步加强；事务所发展参差不齐，专业服务能力的广度和深度还需进一步加强；不正

当低价竞争现象依然存在，行业监管工作还需进一步加强；行业党建组织管理体系不完善，基层党组织和工作覆盖力度还需进一步加强；社会对行业专业价值认知不够，行业社会影响还需进一步加强；行业人才聚集力不够，人才队伍建设还需进一步加强。这些问题的存在，都在不同程度、不同方面制约和影响行业持续、健康发展。

党的十八大以来，党中央、国务院在加强资本市场建设、强化审计工作、发展服务贸易、构建企业信息公示制度、增强外贸竞争新优势、推进大众创业万众创新、深化国有企业改革等文件中对注册会计师基础服务作用的发挥提出了新的更高要求。伴随政府职能转变、财税体制改革、社会管理体制改革，以及国家取消注册税务师、注册资产评估师等中介服务行业准入资格的新形势，会计师事务所业务市场壁垒正逐步打破，服务领域和范围将更加宽广，行业在绩效评价、PPP项目、并购重组、破产管理、涉税业务、信用评价、内控评价、财务外包等业务领域正面临着新的发展机遇，同时，也对注册会计师专业服务能力和水平提出了新的更高要求。

注册会计师行业是我国高端服务业的重要组成部分，是市场经济监督体系的重要制度安排，是社会管理创新的重要力量。市场经济越发展，改革开放越深入，注册会计师行业越重要。我省行业要认真总结过去五年的实践经验，准确把握我省改革发展的形势变化，深刻领会我省加速推进现代服务业带来的新机遇和新挑战，明确目标，坚定信心，砥砺奋进，充分调动各方面积极性，着力在优化结构、增强动力、解决问题、补齐短板上取得突破，不断开拓行业发展新境界，在推进四川“两个跨越”进程中，实现行业科学健康发展。

## 二、规划的总体思路

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和关于注册会计师行业要“紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线”的重要批示精神，围绕服务“四个全面”的战略布局，自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极顺应行业市场化改革和协会去行政化改革形势，继续支持事务所“做强做大、做精做专”，改善行业执业环境，探索完善行业内部治理机制，创新拓展行业服务市场，巩固强化行业党的领导，使行业服务能力与我省经济发展新水平相适应、与全面深化改革新需求相匹配、与全国行业发展新进程相协调，为推动四川全面建成小康社会作出应有贡献。总的来说，本次规划的基本思路是：**紧紧围绕一个中心，深入推进两大战略，科学建设三大体系，努力实现“四个更加提升”。**

### **（一）紧紧围绕一个中心**

即将“提质增效”作为行业发展的中心任务，努力推动行业发展模式从数量增长型向质量效益型转变。“十二五”期间，行业在业务收入、事务所数量、从业人员等方面均有大幅增长，但由于省内事务所数量多、规模小、实力接近，市场同质化竞争日益加剧，已成为制约行业发展的瓶颈。因此，明确“提质增效”的中心思路，就是要把推动行业发展的立足点转到提高质量和效益上来，这既是推动行业科学发展的内在要求，又是行业更好服务经济社会的现实需要。

从行业结构看，提质增效意味着事务所布局要更加优化。要继续支持大型事务所全面提升综合服务能力，引导中小型事务所找准市场定位、做精做专，鼓励事务所间通过战略合作、合并重组，提升业务竞争力。力争到 2020 年，实现我省有 3-5 家年收入超过 1 亿元的大

型事务所；80 家左右年收入在 1000 万元以上、1 亿元以下的中型事务所；150 家左右服务特色突出，能够提供精、专、优服务的小型事务所，做到规模结构优化、区域分布合理，满足不同业务类型的服务需求。

从服务能力看，提质增效意味着业务种类供给要更多元化。要在巩固和深化审计鉴证业务的基础上，着眼市场需求，积极拓展供给侧结构性改革、政府购买服务、社会管理创新，以及其他非鉴证服务等领域业务，不断丰富专业服务产品供给，持续提升行业专业服务能力。力争到 2020 年，行业业务收入年均增长达到 8%-10%，总收入规模达到 39 亿-43 亿元，其中非鉴证业务收入占行业总收入的比重接近 40%。

从行业主体看，提质增效意味着行业内部治理要更加人文。从业人员是行业发展的主体力量。行业的发展、事务所的建设，都要以从业人员职业精神发扬、专业能力提升、职业道德坚守为基础。要努力优化从业人员的成长环境，建立注册会计师救济制度，健全人才培养体系，激发从业人员的创新热情、发展意愿和责任意识；要尊重从业人员在行业建设中的主体地位，完善行业内部治理机制，使从业人员切实参与行业和事务所的日常管理，确保共享行业发展成果。

## **（二）深入推进两大战略**

即推进事务所品牌战略和人才发展战略。

**推进事务所品牌战略：**这既是解决当前市场竞争乱象、提高专业服务附加值的必由之路，又是提升行业形象、赢得市场认可的内在之义。要引导事务所按照《会计师事务所品牌建设指南》，通过提升服务质量、增加服务特色、加强内部治理、维护客户关系等，使品牌认

知度在不同地域、不同客户间进行广泛扩展。同时，省行业协会要积极协调政府企业，加强对外宣传，努力树立行业品牌形象。力争在五年内，我省行业培育出 2-3 家服务优质、品牌过硬、全国知名的本土事务所，3-5 家本土事务所进入全国会计师事务所综合评价前百家，以及 20 家左右区域市场拔尖、特色业务突出的中小型事务所。

**推进人才发展战略：**这是行业的立身之本。一方面要注重职业化教育。努力把含有诚信文化、服务标准、职业追求等职业价值观贯穿到继续教育、监督检查等行业工作的各个环节，把专业能力的培育作为行业工作的重中之重，打造一批模范实践注册会计师职业精神的先进典型和带头人，全面提高行业从业人员的职业认同和职业荣誉感。另一方面要注重打造人才梯队，坚持将高端培养、继续培养、源头培养相结合，着力打造以点带面、种类齐全的人才梯队。经过五年努力，力争注册会计师人数达到 7000 人，非执业会员达到 5000 人，省内会计高端人才达到 100 人。

### **（三）科学建设三大体系**

即建设诚信文化体系、质量管控体系、服务支持体系。

**建设诚信文化体系：**要建立以诚信为核心的道德规范，健全诚信公约制度、诚信档案制度、信用评级制度以及包括信息披露在内的事务所和注册会计师诚信管理制度体系，以制度规范执业行为，将诚信记录与行业评比推荐挂钩。要宣传和表彰诚信行为，披露和惩戒失信行为，完善行业诚信激励和失信惩处机制，努力铸造行业“客观公正、严谨求实、高度自律”的诚信形象。

**建设质量管控体系：**一方面要围绕事前有提醒、事中有管控、事后有整改的管控思路，构建常态化的行业监管机制，加强监管机构职

能建设，努力营造协调、高效、有序、健康的监管环境；另一方面要加强事务所业务流程质量管控，从业务承接到业务完成，做到“操作有规范、节点有把控、过程有记录”，提升事务所执业风险控制水平，确保在业务质量管控上实现闭环管理，有效规避执业风险。

**建设服务支持体系：**要健全以行业协会章程为核心的权责体系，系统梳理行业法规、制度规程，编制省行业协会权责清单，加强制度建设，推进行业依法自治。完善协会民主管理机制，坚持在专业指引、业务拓展、风险识别、责任鉴定、会员维权等方面发挥行业专门（专业）委员会作用，充分调动会员参与行业建设的积极性，有效保障会员合法权益。充分发挥行业专门（专业）委员会智囊作用，开展课题研究，针对典型业务制定具体业务指引、指南、案例推荐，帮助事务所提升执业质量。

#### **（四）努力实现“四个更加提升”**

即实现行业治理能力、服务创新能力、信息运用能力、社会影响力等四个方面更加提升。

**行业治理能力更加提升。**扎实推进党的基层组织和工作全覆盖，充分发挥党组织在行业建设中的引领作用。加强对行业发展瓶颈、市场变化趋势的研究，不断提高行业驾驭规律的能力、科学运筹的能力、破解难题的能力和应对风险的能力。继续推进合伙制改革，推广现代企业管理理念，有效促进事务所规范化管理。

**服务创新能力更加提升。**通过理念创新为行业发展凝聚新共识，通过体制机制创新为行业发展提供新动力，通过业务创新和供给创新适应并满足四川改革发展不断释放的新需求。

**信息运用能力更加提升。**按照中注协的统一部署，围绕便捷智能、

互联共享，构建完善行业管理、会员发展、客户服务等三类信息平台，注重信息安全与治理，切实提高行业管理服务效能。

**社会影响力更加提升。**探索行业对外宣传路径，加强行业正面宣传，建立行业社会责任报告定期发布机制，提高市场对行业专业服务价值的认知。团结发挥行业统战力量，持续扩大同心团覆盖面，科学构建行业代表人士“选、推、育、用”制度机制。力争到2020年，行业同心团实现全省覆盖，行业各级党代表、人大代表、政协委员以及行业同心团成员等代表人士达到200人。

### 三、规划主要内容

#### （一）加强事务所机构建设

**1. 推进事务所做强做大。**做强做大基础在于“做强”，要把提升综合服务能力作为事务所建设的重中之重，不断完善推进事务所建设的政策办法，切实将事务所综合评价评级体系打造为展现事务所整体实力的推广平台，引导事务所加强治理、做强业务、建强队伍、树强形象。做强做大目的在于“做大”，要推动大型事务所向多元化发展，充分发挥其在行业建设中的“领头羊”作用，把影响做大；通过搭建事务所合并重组平台，推动有条件的事务所扩充体量，把规模做大；建立事务所战略合作机制，鼓励事务所强强联合，优化资源组合，把市场做大；适应事务所与其控制的其他机构融合发展的内在要求，把业务做大。

**2. 推进中小型事务所做精做专。**围绕打造核心竞争力，引导事务所向政府、事业单位、医疗教育机构、社会组织、乡镇村社区等客户服务，拓展市场空间，推动事务所向非鉴证类业务领域转型，研发特色业务，细分市场份额。开展市场调研，了解省内行业相关业务需

求情况，为事务所找准市场定位提供参考。探索业务分类推介机制，引导其专注特定业务领域，切实做出特色、做出标准。加强业务操作指引，通过组织专题培训、建立特色业务规范等，提升事务所业务承接能力。加强行业内部事务所之间的横向联系，鼓励中小型事务所之间建立业务协作机制和联盟、沟通体系，实现优势互补，资源共享。探索大所与中小型事务所之间的帮扶机制，在人员培训、业务咨询等方面给予支持。加强对排名靠后的小型事务所执业的规范、指导和监管。加强对边远贫困地区事务所的指导力度，使其更精准地服务当地脱贫攻坚工作。

**3. 推进事务所内部治理。**倡导事务所结合自身发展历程和战略规划，建立含有诚信文化、合伙人文化、管理文化在内的事务所特色文化体系，引导员工树立共同的职业理念和价值追求，确保守得住思想根基。支持事务所建立透明高效、相互制衡的治理机构，推进含人事、财务、业务、市场、信息等在内的一体化管理，不断提升业务协同能力，确保管得住执业流程。指导事务所加强质控体系建设，在业务逐级复核的基础上实施审计质量负责制，并引导事务所参投职业责任保险，逐步扩大职业责任保险覆盖范围，增强执业抗风险能力。加强事务所人力资源管理制度和机构建设，完善事务所分配机制和股东（合伙人）晋退机制，探索实施知识资本股权化、薪酬及股权激励多元化的分配模式，建立完备的内部提升考核制度，理顺合伙人（股东）之间、合伙人（股东）与员工之间的关系，推进人文管理，确保留得住优秀人才。

**4. 建立事务所品牌战略支撑机制。**围绕业务能力、内部治理、市场拓展、客户口碑等方面，完善事务所综合评价指标体系，在发布

事务所综合评价前百家信息的基础上建立优胜劣汰业务委托机制，提升市场对事务所品牌价值的认知。鼓励事务所设立品牌维护机构，通过集中培训、调研取经，指导事务所深化品牌认知，挖掘品牌内涵，完善品牌要素，塑造品牌价值。规范事务所设立分支机构，大力支持有条件的事务所拓展省外业务和国际业务，提高品牌的知名度、美誉度和竞争力。

## **（二）加强行业人才建设**

**1. 深化行业高端人才培养管理。**贯彻落实《四川省会计高端人才培养工程实施意见》，加强我省行业高端人才队伍建设，制定《四川省会计高端人才（注册会计师类）培养工作方案》，扩大选拔范围，完善激励机制，吸引行业更多优秀人才报名参加。拓宽使用渠道，将已选拔培养的行业领军人才纳入行业高端人才管理框架，并组织行业高端人才参与行业专门（专业）委员会建设，高层次交流培训，制度建设，课题研究，继续教育授课，对外宣传推介，各级人大代表、政协委员评选等方面，切实推动学习成果转化应用到服务行业建设上。围绕行业贡献、学术成果、社会影响等，建立注会高端人才考评机制，确保行业高端人才始终在提升专业能力上有进步、在推动行业发展上有作为。

**2. 健全行业继续教育机制。**贯彻“分类分级分模块”培训理念，切实提高培训的针对性和实用性。在培训内容上，坚持瞄准行业发展新形势、业务拓展新领域、专业研究新前沿，注重开发符合我省行业实情的特色业务课程，探索包括理论框架与实务操作、政策法律与市场需求、执业准则与业务指引相结合的打包式教学，开扩注册会计师眼界，提高业务能力，尤其是针对 PPP 项目、绩效评价、涉税业务、

信用评价体系等新型业务重点培训；在培训对象上，深入推进分类施教，按照主任会计师、部门经理、项目经理、一般注册会计师及高级审计助理等行业从业人员开设培训班，根据各岗位职能特点，有侧重、有目的地开展培训，努力打造科学全面的行业梯级培训体系；在培训师资上，通过社会择优选聘、行业专家遴选，扩充继续教育师资库，并加强与国家会计学院、会计网校等机构的合作关系，不断提高培训质量效果。

指导事务所加强内部培训。事务所根据各层级的岗位要求，设置培训课程，并将其与从业人员的晋升挂钩，实现基于提高胜任能力的晋阶式发展；加大对业务助理的培训力度，通过以老带新、结对帮扶，着重在专业知识、政策法规、实操技能等方面进行培训；举办业务研讨会，组织业务骨干交流执业体会、讨论疑难困惑、介绍创新方法，确保将内部培训作为行业继续教育的有益补充。

**3. 注重职业道德教育。**设置职业道德教育课程，开设“诚信讲堂”，引导从业人员树立正确的职业观。签订行业诚信执业公约，开展诚信宣誓，树立良好的社会形象。开展行业职业道德模范评选，并通过组织事迹报告会、制作模范事迹视频，加强舆论宣传，突出正面导向，努力形成“守信光荣、失信可耻”的行业风尚。

**4. 激励人才培养使用。**建立行业人才培养使用专项基金，研究奖励补助办法，支持事务所引进省外高端人才、其他领域专家和内部培养人才相结合；支持从业人员参加全国领军人才选拔，参加省内会计高端人才（注册会计师类）选拔；鼓励考取国际注册会计师资格，以及相关专业方向的研究生学历教育。

**5. 巩固院校产学关系。**坚持与省内高校联合举办会计技能大赛、

财务知识竞赛，逐步增加参赛院校数量，拓宽项目考核内容，完善大赛组织形式，努力提升大赛的含金量和影响力。充分发挥省行业协会在事务所和高校之间的纽带作用，推荐更多的优质事务所与大专院校建立会计、审计实习基地，邀请院校知名专家为事务所提供政策解读、前沿理论的培训讲解。

**6. 以竞赛促培养。**继续大力组织开展行业岗位能手、技能比赛等活动，通过各类竞赛发掘、培养行业各类人才；通过加大宣传力度，形成行业在专门人才建设上“比学赶帮”的良好氛围。

### **（三）加强专业服务能力建设**

**1. 丰富专业服务产品供给。**巩固和深化传统审计鉴证业务，紧紧抓住国家中心城市建设、“一带一路”建设、成渝城市群和四川自贸区建设、全面改革创新试验区建设等战略机遇，围绕产业转型升级、政府职能转变、国有企业改革、多层次资本市场建设、供给侧结构性改革、精准扶贫开发、军民融合等发展主题，进一步挖掘传统审计鉴证业务潜力，创新服务方式内容，提升服务质量水平。

开发政府购买服务、涉税业务、并购重组、破产管理、投资绩效、内部控制评价、信贷资信证明、司法鉴定等非传统审计业务；开发市场监督、社会管理、体制改革、战略决策、“PPP”、节能减排等新兴鉴证业务；支持中小事务所开发企业公司秘书、财务外包、中介代理、市场调查、人力资源咨询等咨询业务。

**2. 加强业务拓展指引。**省行业协会根据新业务的特点和要求，组织专家研究制定业务操作指引，指导事务所结合自身实情拓展业务。

总结推广事务所业务拓展实践经验，通过举办培训班、课题研究、

专题研讨、巡回报告、对口帮扶、经验交流、先进事迹报告等多种形式，开展交流和应用活动。

**3. 优化专业服务市场环境。**根据本省实际情况，研究推动政府购买专业服务政策落地；充分利用行业业务报备系统成果，做好事务所业务报告二维码防伪标识宣传推广工作；协调完善会计专业服务招标投标制度和程序，进一步规范事务所招投标行为，坚决抵制不正当低价竞争行为。

逐步规范行业市场竞争环境，加强行业与政府相关部门的协调工作，争取各方面的理解和支持，努力打破制约行业发展的行政壁垒、业务限制和地方保护，改善执业环境，推动完善会计师事务所执业收费制度、职业风险金和职业保险制度，健全行业法律责任归责和鉴定制度，构建坚实可靠的执业保障。

#### **（四）加强行业监管体系建设**

##### **1. 坚持自律管理与行政检查相结合**

依据执业准则及相关规范，充分发挥行业监管的作用。丰富监管手段，运用约谈、警示函、限期整改、回头看等方式，从事前、事中、事后多方面建立全过程监管体系。修订完善《四川省注册会计师行业业务报告防伪报备管理办法》，围绕覆盖全面、数据准确、操作便捷优化报备系统，切实提升业务动态监管效能。突出诚信档案建设，在记录违反行业自律规定的基础上，建立信用评级制度，强化会计师事务所和注册会计师的执业风险和审计质量意识，对情节严重者，予以公开曝光并给予相应的行业惩戒。

加强部门间沟通，形成监管合力，与审计、税务、工商、银监、保监等部门建立沟通机制，实现信息共享，减少多头监管与重复检查，

提高监管效能，改善行业执业环境。

## **2. 坚持重点检查与日常监督相结合**

持续实施周期性系统风险导向的年度执业质量检查，持续开展业务风险探究，结合诚信记录和投诉举报，确定重点检查对象，针对不正当低价竞争行为实施重点监管；结合发展形势和业务主流，确定重点检查领域；结合执业规律和风险特点，确定重点检查环节，切实提高业务检查效果。

通过开展专项检查和案件调查，加强监管及时性。充分利用注册会计师行业信息化建设成果，运用互联网、云计算及大数据等技术，通过对行业服务与管理平台业务报备系统、行业管理信息系统等平台数据的实时监控和统计分析，开展日常业务监管。规范移交案件的办理流程，畅通行业投诉举报渠道，支持事务所间相互监督，营造协调、高效、有序、健康的监管环境。

## **3. 坚持教育帮扶与行业惩戒相结合**

探索建立风险预警机制，加强行业约谈和专业辅导等制度。结合事务所实情，开展有针对性的教育帮扶，及时与事务所沟通交流，传达风险导向审计的理念和实际应用，并将检查中发现的问题及时反馈给事务所予以整改。

完善行业惩戒制度，严肃检查纪律，细化评审流程，提高行业检查的权威性，推动行业执业质量和职业道德水平的整体提高。

## **4. 坚持建强监管队伍与运用信息化手段相结合**

充实兼职检查队伍，聘任一批全省行业领军人才、青年专家骨干、资深注册会计师担任兼职检查人员。完善兼职检查人员奖惩机制，对表现优秀的兼职检查人员予以表彰和奖励，对未按规定履行义务或违

反检查纪律的，予以解聘，并视情况给予相应处理。不定期组织兼职检查人员参加培训提升监管队伍的专业素质和工作能力。

### **（五）加强行业信息化建设**

**1. 完善行业管理信息系统功能。**升级行业服务与管理平台，上线继续教育管理、行业党建管理、会费在线缴纳、社会责任履行情况填报、诚信档案查询等模块，完善业务报告防伪报备系统，推动行业业务、管理、服务的全面信息化。推广使用行业 OA 办公系统，逐步实现常规工作向无纸化过渡。在行业服务信息化、事务所管理信息化的基础上，努力形成行业协会、事务所及信息使用者互联互通的行业管理运行系统。探索行业大数据运用，针对报备系统进行数据分析。

**2. 提升事务所信息化建设水平。**加强对事务所信息化建设的支持力度，推动大型事务所信息化向服务和管理领域的延伸，针对中小所，采取统一采购 OA 办公系统平台、审计软件等方式，指导中小事务所提升信息技术的应用水平。研究扶持政策，引导事务所信息化建设在完善信息系统基础设施、培养复合型数据分析人才、开发基于信息技术运用的服务产品、建设智能化审计作业云平台、提升网络与信息安全防护能力等方面倾斜。推动事务所设立信息化管理机构，通过集中培训、建立规范，加强对事务所信息化建设的指导，不断增强事务所数据应用能力。建立行业微信群平台，加强事务所沟通。鼓励事务所探索互联网+注册会计师行业建设。

### **（六）加强行业党的建设**

**1. 创新行业党建工作机制。**深入贯彻《中共中央办公厅印发<关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）>的通知》、《中共财政部党组关于印发<关于进一步深化注册会计师行业党的建设工作的

指导意见》的通知》，健全“条块结合”的党建工作管理体制，加强市（州）行业党委班子建设，推动落实党建工作责任制。建立党建工作联系机制，选出做法有特色、教育有成效的事务所党支部，作为行业党建工作联系点，抓点示范，推介经验，实现普遍带动；在市（州）行业党组织设立党建工作指导员，按照相关部门的指示要求，对事务所党建工作进行跟踪指导，持续推进党建工作扎实开展。围绕“打造好班子、建立好制度、组织好活动、发挥好作用”，完善行业党建工作考核评价办法，加强督导调研，不断提升行业党建规范化水平。

**2. 规范党组织建设和党员队伍管理。**加强行业党组织台账管理，坚持注册时同步采集党员信息、年检时同步检查党建工作、评价时同步纳入重要指标，切实推进事务所党的组织和工作覆盖。着眼“紧贴发展抓党建、进入管理起作用”，不断探索党组织引领的机制方式，努力实现党建与业务在治理理念、内部制度、品牌形象上的有机结合。

创新党员教育管理，通过组织实地参观教育、建立网上党课、设立党建联络员QQ群，推动落实“三会一课”制度；积极开展党员公开承诺活动，强化党员日常监督；继续加强党员发展，深入实施“双培”工程。

**3. 推进行业统战和群团工作。**着力推动各级行业党委充分发挥与统战部门的协调推荐作用，加强行业代表人士“选、推、育、用”机制建设。继续举办行业统战工作培训班，有计划、分主题地组织行业代表人士开展调研活动，推广议（提）案成果交流，切实提升行业代表人士服务行业发展和参政议政的能力。继续加强行业同心团建设，扩大组织覆盖，发挥专业优势，投身社会公益，努力打造具有行业特色的“同心”服务品牌。

稳步推进“党建带群建”工作，结合青年成长特点，加强理想信念教育，大力开展创建“青年文明号”、评选“最美青工”、参加志愿服务等活动，激发青年投身行业发展的积极性，引导更多的青年加入党员队伍。

### **（七）加强行业协会服务能力建设**

**1. 强化服务支持。**坚持制度固本，修订《四川省注册会计师协会章程》，规范省行业协会管理行为，进一步提升依法自主水平。坚持创新服务，完善行业党建、人才培养、注册管理、执业监管、财务管理、综合评价、会员维权等制度体系，简化办事流程，加强服务监督，进一步提升工作效能。坚持关键导向，加大对行业建设重点领域的投入，进一步提高会费资金使用实效。坚持学术引领，完善课题评估机制，鼓励开展先期调研，以调研报告作为课题确立依据，提高行业课题参与积极性；建立学术委员会，负责行业课题研究、学术交流、成果推广、经验总结等学术事宜，推动院校与事务所合作开展理论与实务研究，进一步提升行业理论研究和政策研究水平。协会秘书处定期深入基层事务所开展工作调研，听取事务所的呼声和诉求，建立行业协会与事务所的有效沟通机制。坚持素质过硬，加强协会秘书处的队伍建设、作风建设、廉政建设，完善绩效考核评价体系和奖惩机制，进一步提升秘书处服务质量。

**2. 推进民主管理。**着眼民主协商、民主决策、民主监督，建立健全会员代表大会、理事会、监事会和专门（专业）委员会为主体的自律管理组织机构及其工作制度和规则，充分发挥理事会、常务理事会的决策作用、监事会监督作用以及专门（专业）委员会的议事、咨询作用。建立重大政策决策意见征求机制，搭建意见沟通平台，使重

大政策决策更加科学化、民主化。

**3. 扩大行业宣传。**加强行业网站、内部杂志建设，巩固行业宣传阵地；坚持定期发布行业社会责任报告，全面展示行业专业价值；注重与各类媒介开展合作，建立微博、微信等公众平台，向社会宣扬注会服务理念；加强与造价、税收等其他相关行业协会商会互联互通，提升行业服务能力；举办行业先进事迹报告会、文艺汇演等活动，传递行业正能量；积极推荐行业高端人才加入人大、政协、统战、工商联等，宣传行业各级代表建言献策成果，不断提高行业话语权。

#### **四、规划实施的保障**

##### **（一）政策保障**

省行业协会要紧紧围绕规划确立的发展目标，适时出台行业相关制度规章，不断强化行业自律服务管理职能；同时，围绕行业发展重大制度和政策性问题，加强与相关部门协调，努力营造良好的政策环境。

##### **（二）组织保障**

省行业协会要充分发挥好组织作用，切实履行法律授权、政府部门委托和章程规定的各项职责，注重调查研究，制定规划分类推进计划，狠抓政策执行，确保取得实效。

行业各级党的组织要充分发挥好纽带作用：纵向上，扎实推动上级部门和省行业协会相关政策的贯彻落实；横向上，积极协调当地政府部门，为事务所发展创造有利条件。

事务所要充分发挥好主体作用，紧紧围绕规划目标任务，制定事务所发展规划和实施方案，调动广大从业人员的主动性和创造性，发挥首创精神和进取精神，为本规划目标的全面实现作出贡献。

### **（三）资金保障**

省行业协会要因地制宜，研究制定引导会计师事务所科学发展的支持措施和扶持办法，加强行业人才培养、信息化建设等各领域工作的资金保障。会计师事务所要因地制宜、因所制宜地加大对自身各项建设的资金投入力度。

### **（四）执行保障**

建立规划实施过程跟踪、执行监督信息反馈机制和定期评估制度，对实施情况进行监控和指导，对实施中发现的新情况、新问题，及时采取切实有效措施，确保各项任务和要求落到实处。