

附件 2

《注册会计师行业发展“十五五”规划（征求意见稿）》 起草说明

为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，科学谋划“十五五”时期注册会计师行业改革发展任务，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》、《财政“十五五”规划》、《会计改革与发展“十五五”规划》等，我们研究起草了《注册会计师行业发展“十五五”规划（征求意见稿）》（以下简称《规划》征求意见稿）。现就有关情况说明如下：

一、起草背景

“十四五”期间，行业紧紧围绕服务国家建设主题和诚信建设主线，锚定“专业化、标准化、数字化、品牌化、国际化”发展目标，深入推进各项工作，取得了积极进展和成效。行业党的建设持续走在社会组织前列，行业法规制度体系不断健全，行业诚信建设深入推进，从业人员专业胜任能力和诚信水平进一步提升，专业标准体系持续完善并有效落地，数字化建设取得新突破，品牌化建设取得新进展，参与会计国际治理、服务我国企业“走出去”的能力明显提升，行业在维护资本市场秩序和社会公众利益、提升会计信息质量和经济效率等方面发挥了重要作用。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我国经济长期向好的发展态势持续稳固，新质生产力培育发展、新发展格局加快构建、现代化经济体系持续完善，为注册会计师行业高质量发展带来全新机遇和挑战。党的二十届四中全会和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称国家“十五五”规划）对现代服务业发展提出新的要求，为注册会计师行业科学谋划未来五年的发展方向和发展思路提供了根本遵循。制定并实施好行业“十五五”规划，对贯彻党的二十届四中全会精神、落实国家“十五五”规划战略部署、推动行业高质量发展具有重要意义。

二、起草过程

（一）筹备启动。2025年3月，成立《规划》编制工作领导小组和工作专班，制定《规划》编制和分工方案，起草工作正式启动。

（二）深入研究。围绕贯彻落实习近平总书记关于行业主题主线重要指示批示和党的二十大及二十届历次全会精神，系统梳理“十四五”时期行业发展取得的成就和存在的突出问题，深入研究“十五五”期间行业发展面临的新形势与新任务，起草形成《注册会计师行业“十四五”规划实施评估报告》、《规划》基本思路和框架结构，为规划编制夯实基础。

（三）调研座谈。一是召集行业内外专家座谈，研讨行

业“十五五”时期发展方向和重点任务，以及“十五五”规划编制基本原则和目标。**二是**采取线上调研与线下走访相结合、专题调研与组织部分省区注协座谈相结合等方式，系统总结“十四五”时期行业发展情况，广泛征集理论界、实务界对“十五五”时期行业发展的意见建议。**三是**利用各类专题工作会议、理事会会议等机会，充分听取地方注协、会计师事务所、行业内外专家的意见建议。

（四）文稿起草。在吸收相关重要课题研究成果的基础上，工作专班结合各业务领域实际，起草形成《规划》初稿，并做好与国家“十五五”规划、《财政“十五五”规划》、《会计改革与发展“十五五”规划》等的有效衔接。

（五）修改完善。组织工作专班就《规划》初稿进行集中讨论，广泛征求部内相关司局、地方注协、行业内外专家意见。认真研究采纳各方意见建议，多次修改完善形成《规划》征求意见稿。

三、主要内容

《规划》征求意见稿主要包括三大板块 11 个部分。

第一板块包括第一部分至第二部分，主要阐述“十四五”时期行业发展成效、“十五五”时期行业发展面临的形势以及总体要求。

第二板块包括第三部分至第十部分，从行业党建、法治体系建设、行业监管、人才队伍建设、数智化转型、优质事务所培育、国际化发展、行业协会建设等八个领域提出“十

五五”时期行业发展的重点任务。

第三板块包括第十一部分，从整体协同、督促落实和理论研究等方面提出规划实施的保障措施。

四、关于“十五五”时期行业发展目标的说明

立足大局并结合实际，《规划》征求意见稿提出规范化、标准化、品牌化、数智化、国际化五项目标。各项目标之间环环相扣、互相支撑，共同构成有机整体。上述目标既是行业“十四五”发展目标的有效延续，又结合新形势下的新任务新要求，赋予了行业发展新的内涵。

规范化是行业高质量发展的固本之基。《规划》征求意见稿在“十四五”时期提出的“专业化”目标的基础上，围绕完善行业法规制度体系、提高会计师事务所执业质量、完善监督检查和监管协同机制等方面提出这一总体目标，推动事务所提高执业质量、有效防范风险。

标准化是推动行业规范化发展的专业准绳和技术支撑。《规划》征求意见稿从完善专业标准体系、健全会计师事务所基础性标准体系，进一步提高会计师事务所内部治理水平等方面提出标准化具体目标，指导和推动会计师事务所提高内部管理和服务的标准化水平，持续提升执业质量和服务能力。

品牌化是提升行业社会价值的有效抓手，是行业从价格竞争转向价值竞争的关键路径。《规划》征求意见稿从增强

品牌意识、提升行业专业服务水平等方面提出品牌化具体目标，引导树立“质量至上”的品牌意识，进一步提高行业社会声誉。

数智化是行业顺应科技革命、破解人才瓶颈的重要引擎。

《规划》征求意见稿从持续完善行业数据标准体系和知识库建设、安全合规应用现代信息技术、健全风险管理机制与防护手段等方面提出数智化具体目标，推动行业数智化发展转型升级，赋能行业服务向价值链高端延伸。

国际化是提升会计国际治理效能的战略支点。《规划》征求意见稿从行业积极参与会计国际治理、提高跨境服务能力、充分发挥民间交往优势等方面提出国际化具体目标。

五、征求意见的主要问题

关于《规划》征求意见稿，拟重点就下列问题听取意见和建议：

1. 是否同意《规划》征求意见稿提出的“规范化、标准化、品牌化、数智化、国际化”目标？如有不同意见，请说明理由并提出具体修改建议。

2. 是否同意《规划》征求意见稿围绕“五化”目标提出的八个方面重点任务？如有不同意见，请提出具体修改、补充、完善的建议。

3. 其他方面的意见建议及主要考虑。